



干预政策危及美国全球经济主导地位

Interventions Risk to US Global Economic Primacy

安妮·克鲁格

据说，如果把青蛙放入沸水中，它会立即跳出来；但如果把它放入冷水中并逐渐加热，它就不会做出反应，直到最终被煮死。类似的事情也会发生在经济中。

如果通胀加速，公众就会要求当局通过收紧宏观经济政策来控制物价。但如果当局开始用特别关税、价格控制、补贴、税收和管制来干预个别行业，公众便不会做出如此大的反应，因此干预措施会继续造成效率低下并损害经济增长。

通胀和临时干预（有时被称为产业政策）都会扭曲经济，导致经济增长放缓。但通胀会引发快速反应。作为一个经济领域现象，随着一个又一个团体寻求恢复或增加其实际回报，通胀将获得推力。但到某个时点，人们会开始反对高通胀。从那以后，随着通胀率上升，政策制定者降低通胀率的压力越来越大。一旦通胀得到抑制，经济就可以恢复增长。

相比之下，有针对性的关税和特定行业措施在任何时点或任何一个经济部门的影响通常相对较小。尽管它们会带来通胀

压力、降低经济的灵活性并削弱增长，但往往不如通胀飙升那么引人注目，因此公众不太可能拒绝接受。此外，降低关税或取消补贴通常会遭到受影响行业的强烈抵制。因此，抑制通胀是政治上的当务之急，但逆转扭曲性的临时措施在政治上却很困难。

今天的美国就体现了这种动态。拜登政府对通胀压力表示不满，支持美联储遏制物价上涨的努力，但也通过《通胀削减法案》(IRA) 大幅增加政府支出，并广泛引入或维持针对特定行业的管制措施，其中大多数是通胀性的。

美国的通胀可能已经见顶，但临时干预势头仍然强劲。唐纳德·特朗普对钢铁和铝进口征收的关税（拜登没有取消）导致美国钢铁成本全球最高。这意味着任何依赖大量钢材的行业（例如汽车制造商），其生产成本都在上升。与此同时，美国电动汽车制造商正在获得补贴和税收减免。

尽管担心环境问题，拜登政府仍对太阳能电池板进口征收关税，为半导体和电

安妮·克鲁格 (Anne O. Krueger)，约翰·霍普金斯大学高级国际研究学院国际经济学高级研究教授、斯坦福大学国际发展中心高级研究员、世界银行前首席经济学家、国际货币基金组织前第一副总裁。原文出自 <https://www.theasset.com/article/50217/interventions-risk-to-us-global-economic-primacy>，经香港《财资》杂志授权编译，译文文责由本刊负责。徐恒革编译。



池领域的投资提供了大量补贴和其他激励措施。拜登政府已为老年医保患者的一些处方药（如胰岛素）设定价格上限，未来每年将为其他药物设定价格上限，并对一些药物的价格进行谈判——这些措施可能会导致短缺并阻碍廉价仿制药的开发。

拜登还提高了政府采购的国产比例，要求政府采购最大限度地利用本国投入，更多支持国内生产。这种方式限制了世贸组织（WTO）成员之间长达数十年历史的协议范围，该协议要求世贸组织成员在政府采购中不得歧视来自其他成员的商品。

世贸组织协议降低了签约各方的成本，节省了纳税人的钱。美国从其他国家采购更低价的商品，同时出口美国低价商品给其他国家。拜登的干预现在正在提高美国政府的采购成本（包括《通胀削减法案》下用于投资的原材料），并使其他国家更有可能采取反制，导致从美国的采购减少。

在大多数发达经济体中，农业受到管制以支撑农产品价格。价格支持和种植限制导致粮价上涨并降低了行业效率。尽管美国的糖生产商所剩无几，但美国还是对糖进口量进行管制，因此美国人为糖支付的费用几乎是全球平均水平的两倍。这使美国蛋糕和糖果生产商处于竞争劣势。

经济临时干预的例子无法一一列举，最后一个例子有关婴儿配方奶粉。在新冠疫情大流行期间，一家关键工厂被迫关闭，导致这种重要商品严重短缺。加拿大等外国生产商与美国同行符合相同的标准，但对进口数量的限制及实际进口的高关税

使他们的配方奶粉无法落入美国父母的手中。

联邦政府针对妇女、婴儿和儿童的营养计划（WIC）历来限制每个州只能由一家制造商生产经批准的配方奶粉，这也无济于事。由于WIC约占美国婴儿配方奶粉采购量的一半，这要求帮助一些品牌获得了市场主导地位。

对特定经济活动或部门的直接干预会带来高昂成本，扭曲经济活动，提高价格并降低增速。补贴等一些干预措施可能很危险，因其可能暗含偏袒甚至公然的腐败。

此外，随着技术日新月异，市场需要新的进入者，而对他们来说，管制成本十分高昂。令问题更加复杂的是，管制部门要想做好工作，就必须了解被管制的活动。但政府给予员工的报酬比私营部门少，而行业专家可以选择为任何一方工作。

美国取得全球领先地位的部分原因在于其承诺确保私营部门的公平竞争环境。美国所采取的产业政策（例如对教育、基础设施和研究的投资）与这一承诺相一致。但随着干预措施的激增和深化，美国全球经济主导地位面临的风险也随之增加。^[N]

学术编辑：陈俊君